

Diciembre de 2019

## Demandas sindicales prioritarias para la COP25



1

### Aumentar la ambición respecto al clima con una transición justa

Los sindicatos reclaman empleos decentes en un planeta vivo. Generar confianza a través de las garantías que ofrecen unas medidas de transición justa para todos los trabajadores, sus familias y comunidades, permitirá a los Gobiernos mostrar una mayor ambición. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático de 2019 (COP25) ha de mostrar el compromiso de los Gobiernos a esa mayor ambición en el desarrollo de nuevos planes sobre el clima, las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN) previstas en 2020.



2

### Sumarse a la nueva iniciativa "Acción Climática para el Empleo"

El movimiento sindical insta a los Gobiernos a sumarse a la iniciativa "Acción Climática para el Empleo", presentada durante la Cumbre sobre la Acción Climática 2019 en Nueva York. Los sindicatos deben estar en la mesa de negociación, para que se tome en cuenta la voz de los trabajadores afectados por la crisis del clima y las políticas climáticas.



3

### Compromiso a financiar un desarrollo bajo en carbono, apoyo a los más vulnerables

Una financiación adecuada para la lucha contra el cambio climático es la piedra angular de una política climática eficaz. Hace falta asegurar la transición hacia bajas emisiones de carbono en el Norte global y encaminar al Sur global hacia una vía de desarrollo bajo en carbono. Los Gobiernos deben cumplir su promesa de movilizar 100.000 millones de USD al año para 2020.

# Índice

---

1. Preámbulo .....	3
2. El camino hacia la COP25 .....	6
3. Lo que está en juego - paquete ambicioso para la COP25 .....	9
a. Contribuciones Determinadas a nivel Nacional .....	9
b. Acuerdo sobre mecanismos de mercado y no de mercado (artículo 6) .....	10
c. Medidas de respuesta .....	11
d. Pérdidas y daños .....	11
e. Plan de Acción respecto al Género .....	11
f. Fondo Verde para el Clima .....	11
g. Informe Especial del IPCC sobre Calentamiento global de 1,5 °C .....	12
4. Acción Climática en América Latina .....	13
5. Acción Climática en España .....	15
6. La CSI en la COP25 .....	16

# 1. Preámbulo

Tenemos apenas una década para estabilizar el clima y tan solo un año para que los Gobiernos contraigan compromisos más ambiciosos para pasar esta prueba.

Si imaginamos un futuro en que no se deje a nadie atrás, donde se actúe en respuesta al llamamiento de nuestros niños y jóvenes, que han tomado las calles para transmitir su temor y su frustración, donde las personas y sus comunidades estén adecuadamente atendidas con medidas de transición justa a fin de asegurar economías inclusivas, entonces podremos construirlo juntos. Los trabajadores y sus sindicatos han demostrado este año que son parte de la solución, parte del creciente movimiento que reclama acción por parte de los Gobiernos.

Intensificando nuestro diálogo con Gobiernos, con el sector industrial y las ciudades, también hemos incorporado actividades en el lugar de trabajo a la lucha por el planeta. En nuestra campaña “[Trabajos a prueba del clima](#)”, sindicatos y organizaciones en 23 países retaron a sus jefes a dialogar respecto a sus planes para lograr que los lugares de trabajo sean a prueba del clima, garantizar empleos y acordar medidas de transición justa.

Durante la [Semana Mundial de Acción por el Clima](#) en septiembre, varios miles de trabajadores y trabajadoras se sumaron a la juventud en las calles reclamando acción climática. Fue un extraordinario acto de solidaridad entre generaciones y felicitamos a nuestros miembros por todas las acciones emprendidas.

Algunos países han entendido que la justicia climática y la transición justa son necesarias para la ambición climática. Apoyándonos en el éxito logrado el año pasado durante la COP24 en Katowice, donde más de 50 países firmaron la “[Declaración de Silesia sobre Solidaridad y Transición Justa](#)”, hemos negociado ahora la iniciativa “[Acción Climática para el Empleo](#)”. La iniciativa cuenta con el apoyo de Naciones Unidas y más de 40 países, encabezados por España y Perú. Con el apoyo de la OIT, fomentamos la implementación de medidas de transición justa basándose en un diálogo con los trabajadores y sus sindicatos, que incluya estudios para medir su impacto sobre los trabajadores y trabajadoras, con medidas de protección social, planes para el desarrollo de nuevas competencias e inversión en infraestructura habilitadora y en empleo.

Más allá del nivel gubernamental, nuestra asociación con la red de Ciudades C40 está contribuyendo a apoyar a los sindicatos nacionales y globales como la ITF y la ICM a entablar un diálogo para [construir ciudades con cero emisiones netas](#), con transporte libre de emisiones y desarrollo de economía circular. Las ciudades pueden impulsar la prosperidad económica y deben realizar efectivamente su contribución para hacer frente a la emergencia climática global.

***Las ciudades son motores de crecimiento, innovación y prosperidad. Las inversiones correctas pueden construir ciudades sostenibles y vivibles, y comunidades que nos van a ayudar a conseguir los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los objetivos del Acuerdo de París. Resulta posible y realista pensar en un escenario con cero emisiones urbanas para 2050. Pero para llegar a ello, se requiere el pleno compromiso de los gobiernos municipales combinados con acción y apoyo a nivel nacional.***

**António Guterres,  
Secretario General de las Naciones Unidas**

La industria pesada también se mueve. Empleadores de la industria del acero, el cemento y el aluminio manifestaron su apoyo a la reducción de emisiones, durante un foro de la ONU específicamente dedicado a la Transición Industrial, al que contribuí durante la [Cumbre sobre la Acción Climática](#). LO Suecia está trabajando con sindicatos y con la industria, en asociación con nuestro Centro de Transición Justa y con IndustriALL Europa, examinando las medidas necesarias en materia de política industrial, incluyendo innovación, capacitación y otras medidas de transición justa. Los desafíos en la industria del cemento son similares a los del aluminio, por lo que es ahora un objetivo.

Si consideramos las [20 empresas responsables de las mayores emisiones de carbono](#), veremos que la mayoría se dedican a los combustibles fósiles y que muchas de ellas son responsables de abusos contra los derechos de los trabajadores, minimalización tácita, o lo que es aún peor, evasión de responsabilidades. No obstante, también hay muchos empleos, buenos empleos sindicalizados en estas empresas y es necesario, en la medida de lo posible, que efectúen una transición hacia energías y productos relacionados con niveles menores de emisiones. Un simple ejemplo, estas empresas de combustibles fósiles podrían trabajar junto con compañías aeronáuticas responsables y sindicatos, para cambiar el mix de carburantes de los aviones, con la posibilidad de reducir en un 39% las emisiones, antes incluso de considerar la regulación de efectuar avances tecnológicos y la modernización de las flotas aéreas.

La codicia corporativa y la búsqueda de beneficios a cualquier precio no pueden cimentar la transición a un futuro con cero emisiones netas, y ninguna empresa puede escapar a nuestra atención.

En tanto que organizaciones de trabajadores, tenemos una importante responsabilidad. El progreso social nunca ha venido regalado, sin una lucha por parte de las personas afectadas. Es también el caso en cuanto a la protección climática. Debemos luchar por estar en la mesa de negociación y asegurarnos de que nuestras demandas de justicia climática sean tenidas en cuenta.

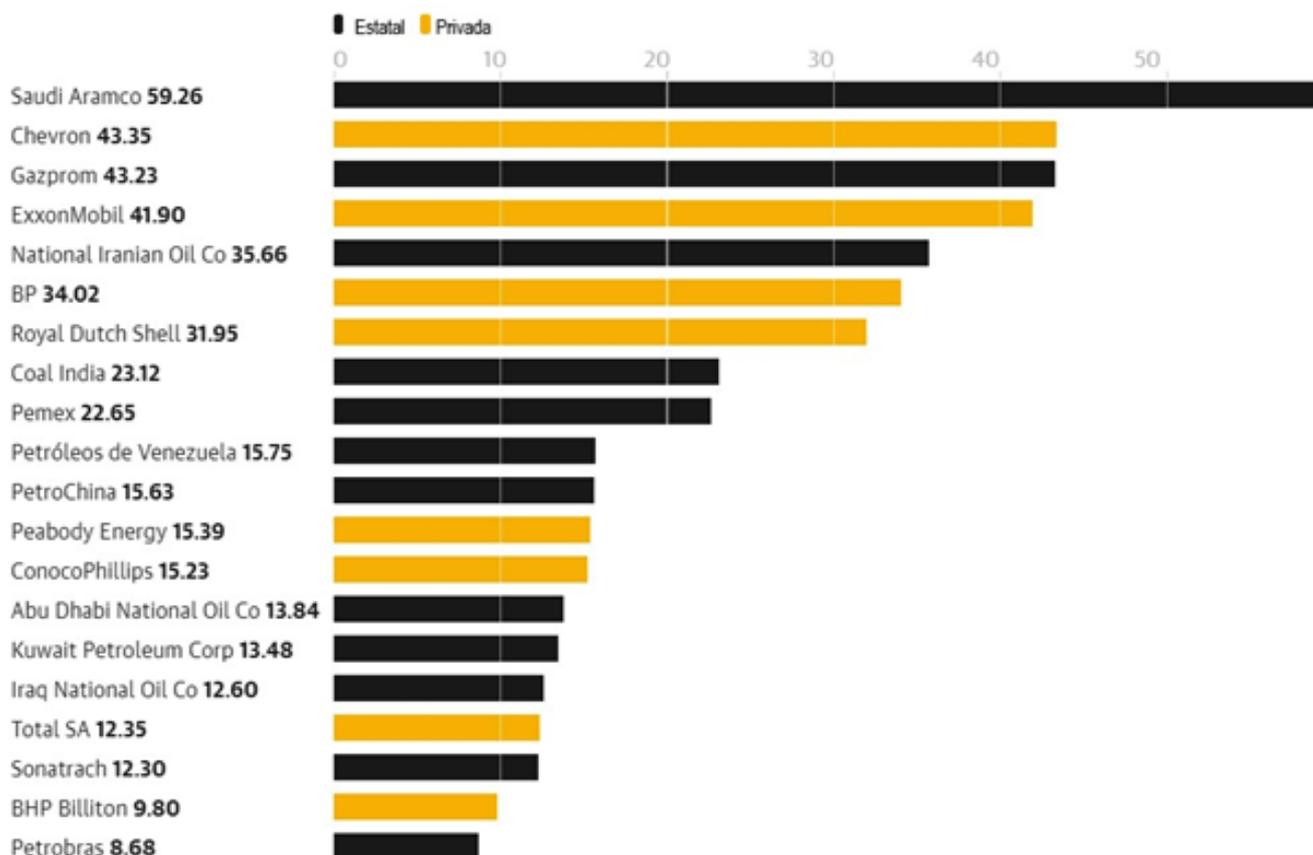
### DATOS CLAVE

La mayoría de la gente piensa que no es demasiado tarde para evitar los peores efectos del cambio climático, pero solo si se toman medidas drásticas.

[Encuesta YouGov en junio-julio de 2019](#)

## Las 20 empresas que están detrás de un tercio de las emisiones de carbono

Estas 20 empresas han contribuido con 480.000 millones de toneladas de CO2 equivalente desde 1965



**DATOS CLAVE**

**La mayoría de las personas en 28 países piensa que el cambio climático probablemente causará graves daños en la economía, destruirá ciudades y provocará guerras.**

[Encuesta YouGov en junio-julio de 2019](#)

Quedamos horrorizados ante los ataques del Gobierno chileno contra su propio pueblo, cuya desesperación y rabia fueron provocadas por la condicionalidad impuesta por el FMI, que ha supuesto un machetazo al contrato social y sencillamente alimenta un fracaso económico aún mayor. Los tristes eventos en torno a la COP25 constituyen ahora un símbolo de la lucha por la justicia social.

La decisión presidencial de renunciar a acoger la cumbre de la COP25 en Santiago demuestra una vez más que la justicia social y la justicia climática están estrechamente relacionadas. El año pasado, el Gobierno de ultraderecha de Bolsonaro en Brasil dio marcha atrás en cuanto a su compromiso de acoger la COP, y ahora el presidente chileno Piñera ha tenido que cancelarla como resultado directo de la miseria y el descontento ocasionados por sus políticas regresivas. Se ha perdido así otra ocasión más para que los Gobiernos actúen frente a la emergencia climática.

**DATOS CLAVE**

**Tenemos una década para estabilizar el planeta. 2020 será crítico para exigir tanto CDN ambiciosas como compromisos de transición justa que nos lleven a una reducción de emisiones del 40% para 2030 y a cero emisiones netas para 2050.**

Aunque España se ha ofrecido ahora a acoger la COP en Madrid, los ojos del mundo seguirán puestos en el pueblo chileno y latinoamericano, y la CSI estará siempre a su lado. La propia historia de España en relación con una transición justa para las comarcas mineras del carbón en el noroeste del país se pondrá de relieve en un momento crítico.

**DATOS CLAVE**

**Quince naciones han declarado su intención de alcanzar [emisiones netas nulas en o antes de 2050](#). Si bien la mayoría de los compromisos se incluyen en documentos de políticas, dos países (Noruega y Suecia) han incluido ese objetivo en la legislación nacional. [Energy and Climate Intelligence Unit \(ECIU\)](#)**

Las discusiones durante la COP girarán en torno a las partes restantes del Libro de Reglas de París, que aborda la implementación del Acuerdo de París, y deberán reflejar la necesidad de una mayor ambición. Los países negociarán una serie de reglas para el uso de mecanismos comerciales para la transferencia de créditos en la reducción de emisiones. Es lo que se denomina el debate en torno al Artículo 6. Tenemos importantes dudas en relación con estas propuestas. Es necesario avanzar rápidamente para asegurar una vía hacia cero emisiones, así que aplicar las reglas comerciales de siempre no puede ayudar. La pasada experiencia con el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), que ocasionó enormes problemas en relación con los derechos humanos y sociales, demuestra que este enfoque no siempre conduce a las medidas de política industrial vitales que se requieren, y que simplemente resulta explotativa, además de limitar muchas veces el desarrollo en los países más pobres, cuando en realidad lo que se necesita es lo contrario. Además, un aspecto importante es la enorme cuestión de la integridad medioambiental (los proyectos deberían efectivamente reducir las emisiones). Necesitamos más bien una reforma comercial que garantice un piso de competición justa, que tenga en cuenta los derechos fundamentales en el trabajo y la normativa medioambiental e incorpore medidas para garantizar su cumplimiento.

Nuestro mensaje a todos los líderes de los países es: nos quedan apenas 10 años. No basta con seguir hablando - se necesitan urgentemente ambición y planes de transición justa para asegurar la confianza de la gente en todas las naciones. Hace falta:

- Dejar de retrasar la aplicación de medidas y mostrar mayor ambición en las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN)
- Aplicar el diálogo social vital para lograr acuerdos que desemboquen en una transición justa para todos
- Legislar para la acción climática, incluyendo normas de contratación
- Los nuevos Acuerdos Verdes deben representar un nuevo contrato social en todos los países, con derechos laborales, ambición climática y transición justa.

La CSI luchará para que no se deje a nadie atrás.

**Sharan Burrow, Secretaria General, CSI**

## 2. El camino hacia la COP25



© Adobe Stock

### Las emisiones de carbono están en aumento

En 2015, los países contrajeron el histórico Acuerdo sobre el Clima en París. El movimiento sindical se congratuló por dicho acuerdo, como respuesta a la necesidad de un enfoque multilateral coherente a la crisis del clima. Durante la COP24 el año pasado en Polonia, los países negociaron una serie de normas que deberán orientar la implementación del Acuerdo de París. Es lo que se denomina el Libro de Reglas de París. Aunque comprendemos que estas reglas resultan necesarias para asegurar que los esfuerzos se compartan por igual, también vemos que las emisiones no se reducen sino que de hecho siguen aumentando. Es por ello que la prioridad ahora es la “ambición climática”. Los países deberán pasar ahora de limitarse a negociar acuerdos a aplicar medidas.

#### DATOS CLAVE

Las emisiones globales de carbono tuvieron el mayor incremento en siete años en 2018, debido al incremento en la demanda energética. China, India y Estados Unidos fueron responsables de dos tercios del aumento de 2,9% en el consumo.

#### DATOS CLAVE

El consumo de energía renovable aumentó un 15% en 2018, cerca del aumento récord del año anterior. China está agregando más energía renovable que la combinación de los países más desarrollados de la OCDE.

## Transición Justa: vías para un alto nivel de ambición

Estamos frente a una crisis climática, y una economía con cero emisiones y medidas de transición justa es nuestra única posibilidad de sobrevivir. Sin el diálogo social vital para lograr progresos al respecto, su impacto económico no puede sino empeorar.

Canadá, Alemania, Nueva Zelanda y España han marcado el camino con acuerdos de transición justa; Sudáfrica y Escocia establecieron organismos sobre Transición Justa; el Reino Unido y Suecia adoptaron leyes sobre el clima; mientras que Suecia y la India han registrado avances para la obtención de acero y cemento de manera más limpia. La política industrial vuelve a ser de actualidad, pero también lo serán las medidas de protección en las fronteras a menos que se reforme la OMC.

## Trabajos a prueba del clima - sindicatos en acción en junio de 2019

Juntos, trabajadores, sindicatos y empleadores pueden actuar adaptando sus operaciones para que sean a prueba del clima, y situando medidas de transición justa como un elemento central de sus planes.

Miles de personas participaron en el primer día mundial de acción para hacer que “nuestro trabajo sea a prueba del clima”. Junto con sus sindicatos, trabajadores/as de 23 países tomaron parte en el evento.

*“Los trabajadores y trabajadoras reconocen la amenaza para nuestra existencia que tenemos ante nosotros y la necesidad de actuar. Cuestionamos los modelos de negocios y brindamos el impulso para alinearlos con el esfuerzo de transición. En medio de una ansiedad creciente, tendemos la mano a las empresas para construir juntos un futuro con cero emisiones de carbono”.*

Sharan Burrow,  
Secretaria General de la CSI

## Cumbre de Acción Climática de la ONU, septiembre de 2019

António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, exhortó a los países a aumentar su ambición climática durante una Cumbre especial de Acción Climática de la ONU, celebrada en septiembre de 2019. Invitó a todos los líderes a acudir a Nueva York con planes concretos y realistas para mejorar sus contribuciones concretas a nivel nacional para 2020. Entre las señales de progreso está el que 67 países hayan [indicado su intención de mejorar sus compromisos de París respecto a la acción climática para finales de 2020](#) y que, además, [77 países](#) se comprometiesen a fijar objetivos con vistas a lograr la neutralidad en carbono. Las iniciativas y los renovados compromisos de empresas, inversores, ciudades y sociedad civil representan un pequeño signo de esperanza.

## Semana Mundial de Acción por el Clima - septiembre de 2019

Sindicatos, movimientos sociales y activistas por el clima del mundo entero tomaron parte en una semana histórica de movilizaciones reclamando acción, entre el 23 y el 27 de septiembre. Millones de personas dejaron de trabajar, organizaron acciones en sus lugares de trabajo o salieron a las calles para presionar a los Gobiernos a que se comprometieran a adoptar las ambiciosas medidas necesarias para hacer frente a la crisis climática.

Las movilizaciones consiguieron ejercer presiones con vistas a la Cumbre sobre el Clima de la ONU y a unificar a sindicatos con movimientos juveniles en todo el mundo.

*“Es una llamada de alerta al mundo. La juventud nos ha mostrado la escala de ambición necesaria, y ahora tenemos un deber común hacia las generaciones venideras actuando con decisión al respecto. La transición justa ha de ser un elemento central a la hora de abordar la emergencia climática, que ya está destruyendo medios de subsistencias y comunidades, y que no hará sino empeorar a menos que se adopten medidas decisivas”.*

Sharan Burrow,  
Secretaria General de la CSI

## Los grandes ausentes

Muchos de los mayores emisores del mundo brillaron por su ausencia en el estrado —o directamente no participaron en la Cumbre— como Australia, Brasil, Canadá, Japón y Estados Unidos. La Cumbre de Acción Climática de la ONU confirmó que las acciones estatales más audaces están realizándose en pequeñas y medianas economías como Costa Rica, Dinamarca, Nueva Zelanda, y un grupo de pequeños Estados insulares y países menos desarrollados. Buscan cooperación, respeto de la ciencia y el multilateralismo.

### DATOS CLAVE

Apenas un sexto (16%) del PIB mundial está cubierto por objetivos de cero emisiones netas establecidos por naciones, regiones y ciudades.  
[Energy and Climate Intelligence Unit \(ECIU\)](#)

## La iniciativa Acción Climática para el Empleo

La CSI contribuyó al establecimiento de una coalición de países comprometidos con una serie de medidas de transición justa, denominada la Iniciativa Acción Climática para el Empleo.

En total 43 países se comprometieron a establecer planes nacionales para una transición justa.

Esta nueva iniciativa fue presentada en la Cumbre sobre la Acción Climática 2019 auspiciada por el Secretario General el 23 de septiembre en la sede de las Naciones Unidas, en la ciudad de Nueva York. La iniciativa fue desarrollada por la Cumbre sobre la Acción Climática conjuntamente con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y otros miembros del área de acción Impulsores Sociales y Políticos de la Cumbre y es co-dirigida por España y Perú, contando con la activa participación de la CSI y la iniciativa B-Team.

Propone una hoja de ruta a fin de garantizar que los empleos y el bienestar de las personas se sitúen en el centro de la transición hacia una economía neutra en cuanto a emisiones de carbono.

**“Unos 1.200 millones de empleos, es decir 40 por ciento del empleo mundial, dependen directamente de un ambiente saludable y estable. Las empresas no pueden prosperar en un planeta enfermo. Los empleos no pueden mantenerse en un planeta que está muriendo. Necesitamos que los Gobiernos, las empresas y las personas en todas partes se sumen a estos esfuerzos a fin de garantizar que podamos acelerar la acción climática”.**

**António Guterres,  
Secretario General de las Naciones Unidas**

La nueva iniciativa además insta a los países a formular planes nacionales para una transición justa, que creen trabajo decente y empleos verdes, y establezcan medidas específicas de inclusión, entre ellas:

- Evaluar las repercusiones sociales, económicas y sobre el empleo de la acción climática;
- Poner en práctica medidas a favor del desarrollo y el perfeccionamiento de las competencias;
- Formular políticas de protección social innovadoras para proteger a los trabajadores y otros grupos vulnerables;
- Incrementar la transferencia de tecnología y conocimientos a los países en desarrollo, así como la innovación y las inversiones responsables;
- Fomentar un entorno empresarial propicio que permita a las empresas, en particular las pequeñas y medianas, adoptar procesos de producción con bajas emisiones de carbono;
- Concebir políticas e incentivos económicos para apoyar e incentivar la transición de las empresas hacia la producción de bienes y servicios ecológicamente sostenibles;
- Crear mecanismos de diálogo social inclusivo para alcanzar un consenso a favor de un cambio transformador y sostenible.

Las Directrices de política para una transición justa de la OIT, adoptadas a través de un consenso tripartito, ofrecen un marco para orientar la transición hacia economías con bajas emisiones de carbono que los países pueden utilizar.

La iniciativa será implementada bajo la dirección de la OIT, con el apoyo de la Confederación Sindical Internacional, B-Team y la Organización Internacional de Empleadores.

# 3. Lo que está en juego – paquete ambicioso para la COP25



© Adobe Stock

La COP25 es la COP para la ambición climática y confiamos obtener los siguientes resultados:

- Un llamamiento claro y directo para salvar la brecha de emisiones, con la presentación de **CDN mejoradas para 2020**, basadas en estrategias a largo plazo para lograr la neutralidad de emisiones en 2050 e incluyendo picos de emisiones para estar en línea con la ciencia.
- Un acuerdo sobre **'Mecanismos de mercado y no relacionados con el mercado'** (artículo 6).
- El trabajo sobre Medidas de Respuesta debería empezar a **contribuir a la ambición climática**.
- Unos resultados sólidos en las negociaciones sobre **pérdidas y daños**.
- La segunda fase del **Plan de Acción respecto al Género**.
- Tras el reciente reaprovisionamiento del Fondo Verde para el Clima, necesitamos constatar progresos significativos para alcanzar el compromiso de destinar 100.000 millones USD, así como respecto a las discusiones sobre el nuevo objetivo financiero para 2025.
- **Los datos científicos y el Informe Especial de IPCC** sobre calentamiento global de 1,5 °C como **base primordial para la acción**.

## a. Contribuciones Determinadas a nivel Nacional

Los países deben intensificar sus compromisos climáticos nacionales el año próximo, para evitar unos niveles de calentamiento global peligrosos. Pocos países han confirmado públicamente que lo harán.

WRI ha compilado un [Rastreador de CDN 2020](#), para ayudar a los distintos colectivos interesados y los medios de comunicación a mantenerse al día respecto a qué países han indicado que mejorarán o actualizarán sus CDN el año próximo. Está disponible (en inglés) en [www.climatewatchdata.org/2020-ndc-tracker](http://www.climatewatchdata.org/2020-ndc-tracker).

Este rastreador representa a aquellos países específicos que se han mostrado dispuestos hasta la fecha a hacer públicas sus intenciones. Sabemos que hay también otros países que tienen previsto mejorar sus CDN, pero que aún no lo han hecho público – ver el [nuevo estudio](#) de PNUD/CMNUCC que también los incluye.

La COP en Madrid es la última parada antes de ese importante momento en 2020, cuando los países deberán presentar sus nuevas y mejoradas CDN junto con sus estrategias de desarrollo a largo plazo en relación con unas bajas emisiones de gases de efecto invernadero. Si sumamos los planes de reducción de emisiones de todos los países, nos quedamos cortos respecto a los objetivos del Acuerdo de París de evitar un peligroso cambio climático limitando el calentamiento global muy por debajo de los 2 °C y desplegando esfuerzos para limitarlo a 1,5 °C. Dado que la segunda ronda de CDN deberá presentarse entre noviembre de 2019 y febrero de 2020, los Gobiernos deberían estar trabajando en firme en la preparación de sus CDN.

La República de las Islas Marshall fue el primer país en presentar su nuevo CDN y su estrategia a largo plazo. Presidenta de la República de las Islas Marshall, Su Excelencia Dra. Hilda C. Heine: *“Si queremos mantener el incremento de temperatura por debajo del límite de 1,5 °C acordado en París, todos los países deberán mostrar mayor ambición respecto a sus metas actuales para 2020 y trazar una vía a largo plazo hacia cero emisiones netas en 2050. (...) Una vez más, mi país ha demostrado que si una de las más pequeñas y aisladas naciones del mundo puede hacerlo – cualquiera podría, incluyendo los mayores emisores. Efectuar la transición hacia cero emisiones netas tiene sentido para nuestra economía global y para nuestro medio ambiente, al igual que para nuestros pueblos y nuestro planeta”*. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/180924\\_RMI\\_press\\_release\\_2050\\_Strategy\\_FINAL.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/180924_RMI_press_release_2050_Strategy_FINAL.pdf)

## DATOS CLAVE

**68 países han indicado que sus países tienen previsto mejorar su ambición o sus acciones en su CDN para 2020, lo que representa el 8% de las emisiones globales.**

### b. Acuerdo sobre mecanismos de mercado y no de mercado (artículo 6)

Durante la COP24, hubo un aspecto importante del Libro de Reglas de París respecto al cual las Partes no llegaron a ponerse de acuerdo. El Artículo 6 del Acuerdo de París ofrece a los países la oportunidad de cooperar entre ellos a la hora de implementar sus CDN. Puede optarse por tres enfoques distintos respecto al recurso a mecanismos internacionales de cooperación: (1) cooperación bilateral directa (art. 6.2); (2) un nuevo mecanismo de desarrollo sostenible (art. 6.4) y (3) enfoques no relacionados con el mercado (art. 6.8). En Katowice no fue posible llegar a un acuerdo, debido a que otros países no podían aceptar la demanda formulada por Brasil, de trasladar los créditos de emisiones del Mecanismo de Desarrollo Limpio (bajo el Protocolo de Kyoto), al considerar que dichos créditos no representaban reducciones de las emisiones reales.

Queda por ver si las partes son capaces de negociar un acuerdo en Madrid, dado que quedan aún numerosas cuestiones por resolver. El movimiento sindical ha cuestionado que el hecho de comerciar con los créditos de emisiones pueda efectivamente contribuir a acelerar la reducción de emisiones, especialmente en vista de la rápida descarbonización de la economía que resulta necesaria. Todos los países tienen CDN desde el Acuerdo de París y están obligados a reducir sus emisiones en base al objetivo del Acuerdo. Si se toman en serio sus obligaciones, implicará un espacio muy limitado para la comerciar emisiones. Por otro lado, quedan todavía por resolver muchos elementos de las normas respecto a los resultados de mitigación de transferencia internacional (ITMO, por sus siglas en inglés) del artículo 6.2, y en cuanto al mecanismo de crédito centralizado del artículo 6.4. Deberán estar diseñados de manera que evitar el doble conteo y permitir un seguimiento y una evaluación efectivos del impacto de la comercialización. Ambos aspectos son cruciales para facilitar cualquier aumento de la ambición de un país a través de este tipo de intercambios.

Además de las cuestiones citadas en relación con la ‘integridad ambiental’ de los mecanismos del Artículo 6, también habrá que solventar la dimensión financiera. Parte de los ingresos (“una parte de los

## DATOS CLAVE

**14 países han indicado su intención de actualizar sus CDN para 2020, lo que representa el 10,1% de las emisiones globales.**

fondos devengados”) obtenidos con la transferencia de reducción de emisiones en base al mecanismo de desarrollo sostenible deberá utilizarse para asistir a los países en desarrollo, particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático, a hacer frente a los costos de adaptación. Esa es una de las numerosas piezas complejas que componen el puzzle de la financiación del clima. Todavía más incertidumbre rodea a las propuestas presentadas en relación con los ‘enfoques no relacionados con el mercado’. Un ejemplo sería la cooperación entre países para la progresiva eliminación de subsidios a los combustibles fósiles.

### c. El trabajo sobre Medidas de Respuesta debería empezar a contribuir a la ambición climática

Durante la COP24, los Gobiernos establecieron el ‘Comité de Expertos de Katowice sobre las Repercusiones de la Aplicación de las Medidas de Respuesta’ (CEK). El CEK prestará apoyo a la labor del ‘foro sobre las repercusiones de la aplicación de las medidas de respuesta’, por medio de: la creación de conciencia y el mejoramiento de la difusión de información mediante el intercambio de experiencias y mejores prácticas; la preparación de documentos técnicos, estudios de casos, ejemplos concretos y directrices; la recepción de aportaciones de expertos, profesionales y organizaciones pertinentes; y la organización de talleres. Pese a que la Transición Justa sea uno de los temas del Foro y del Comité, cualquier progreso es extremadamente lento a causa de los juegos políticos de las distintas partes. Para los países dependientes de los combustibles fósiles, las medidas de respuesta son una manera de reclamar compensación por la pérdida de ingresos en la transición a un mundo con cero emisiones. El movimiento sindical insta a las partes a asumir su responsabilidad y prestar a la discusión sobre medidas de transición justa (intercambio de experiencias, establecimiento de directrices, etc.) la atención que requiere con urgencia.

### d. Pérdidas y daños

Hace seis años, en la COP19 en Varsovia, se estableció el Mecanismo Internacional de Varsovia, con objeto de hacer frente a las pérdidas y los daños relacionados con las repercusiones del cambio climático, incluidos los fenómenos extremos y los fenómenos graduales, en los países en desarrollo que son particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático.

Este año, la COP deberá efectuar una revisión formal de dicho mecanismo. El mecanismo tiene tres funciones: (1) mejorar el conocimiento y la comprensión, (2) fortalecer el diálogo y (3) intensificar las medidas y el apoyo (incluso financiero). Conforme vemos que el impacto y la

frecuencia de los desastres ocasionados por el cambio climático no hacen sino incrementarse, una demanda más que legítima de los países en desarrollo será que la tercera función del mecanismo se refuerce.

## DATOS CLAVE

**El terrible impacto del ciclón tropical Idae ocasionó daños catastróficos en Mozambique, Zimbabue y Malawi, dejando un saldo de más de 1.300 muertos.**

### e. Género y cambio climático

Se espera que la COP25 adopte la segunda fase del Plan de Acción sobre el Género (PAG).

El PAG, establecido en el marco del programa de trabajo de Lima sobre el género, pretende fomentar la participación plena, efectiva y en pie de igualdad de la mujer y promover una política climática capaz de responder a las cuestiones de género y la incorporación de una perspectiva de género en la aplicación de la Convención y en la labor de las partes, la secretaría, las entidades de las Naciones Unidas y todos los interesados a todos los niveles.

La segunda fase brinda la oportunidad de centrarnos más en la implementación (principalmente a nivel nacional) y la integración con la reducción de riesgos de desastres, salud, políticas de transición justa, y la interconexión con las necesidades de los pueblos indígenas.

### f. Reforzar la labor del Fondo Verde para el Clima (FVC) tras su reposición

Por financiación del clima se entiende la aportación local, nacional o transnacional de fondos –provenientes de fuentes públicas, privadas o alternativas– con vistas a apoyar medidas de mitigación y adaptación para hacer frente al cambio climático. El Acuerdo de París indica que las partes con mayores recursos financieros deberán prestar asistencia a aquellas menos dotadas y más vulnerables. Al adoptar el Acuerdo de París, las partes confirmaron el objetivo de movilizar conjuntamente 100.000 millones de USD al año para 2020, a fin de hacer frente a las necesidades de los países en desarrollo.

El Fondo Verde para el Clima (FVC) es el mayor fondo multilateral del mundo para la acción climática. El Fondo aspira a movilizar financiación tanto pública como privada para apoyar un cambio de paradigma en favor de procesos de desarrollo con bajos niveles de

emisión de carbono y adaptado al cambio climático; equilibrar la financiación entre mitigación y adaptación; lograr toda una serie de beneficios complementarios, y promover políticas y actividades con perspectiva de género<sup>1</sup>. En total, 27 países consiguieron reunir 9.800 millones de USD durante una conferencia organizada en París en octubre, destinada a financiar proyectos ecológicos durante el período 2020-2023. Aunque se trata de un buen resultado, dista mucho de ser suficiente para responder a los desafíos climáticos que tiene que afrontar el Sur global. En julio de 2019, junto con una delegación de representantes de sindicatos de Brasil, Filipinas, Zimbabwe y Corea, la CSI participó en la 23ª reunión de la Junta del FVC (Songdo B23).

La delegación sindical era geográficamente diversa y los miembros del grupo tenían amplia experiencia. La delegación tuvo ocasión de entender mejor el funcionamiento del FVC así como el debate más amplio respecto a la financiación del clima, además de intercambiar opiniones y posiciones con personal del FVC y observadores de la sociedad civil sobre la necesidad de introducir de manera más explícita medidas de transición justa en el trabajo del Fondo.

Tomando como base el trabajo desarrollado en el FVC en julio, la CSI organizará un taller durante la COP25 para intensificar nuestra labor en cuanto a la financiación del clima. Pueden consultar el [programa diario](#) para más información al respecto.

### g. Informe Especial del IPCC sobre Calentamiento global de 1,5 °C

El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (más conocido por sus siglas en inglés, IPCC) está compuesto por 195 Gobiernos, todos ellos miembros de la ONU o de la OMM. Cuando encarga un informe, miles de expertos internacionales voluntarios – en ciencia, economía y política– contribuyen al proceso.

El Informe Especial del IPCC sobre Calentamiento global de 1,5 °C se publicó en 2018. El próximo informe del IPCC será su sexto informe de evaluación, publicado en 2021, cubriendo (1) últimas bases científicas; (2) estrategias de mitigación; y (3) impacto y adaptación.

### Recomendaciones del IPCC sobre Calentamiento global de 1,5 °C

Habría que reducir hasta un 45% las emisiones antropogénicas de CO<sub>2</sub> en 2030 respecto de los niveles de 2010.

Y alcanzar cero emisiones netas globales para 2050. Las energías renovables deberían suministrar entre 70% y 85% de electricidad en 2050.

### DATOS CLAVE

**La ciencia está de acuerdo. La mayoría de las personas consultadas en 28 países piensan que el cambio climático está ya ocurriendo y que la humanidad es, al menos en parte, responsable..**

[Encuesta YouGov en junio-julio de 2019](#)

© Adobe Stock



<sup>1</sup> WRI, 2019. "Key Policy Issues in the Green Climate Fund A Guide for the Perplexed" <https://wriorg.s3.amazonaws.com/s3fs-public/key-policy-issues-green-climate-fund.pdf>

## 4. Acción Climática en América Latina

### El Acuerdo de Escazú: No dejar a nadie atrás

Para contribuir a la protección del derecho de todas las personas de las generaciones presentes y futuras a vivir en un medio ambiente sano y al desarrollo sostenible, el primer tratado regional ambiental de América Latina y el Caribe garantiza el pleno y efectivo ejercicio de los dere-

chos de acceso a la información ambiental, participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales y acceso a la justicia en asuntos ambientales.

El movimiento sindical apoya plenamente este acuerdo y exhorta a todos los Gobiernos que todavía no lo hayan hecho a ratificarlo, haciendo un llamamiento especial al Gobierno de Chile.

## Acuerdo de Escazú

Colocar la igualdad en el centro del desarrollo sostenible y no dejar a nadie atrás



Información ambiental



Participación en la toma de decisiones ambientales



Acceso a la justicia en asuntos ambientales



Defensores ambientales



Fortalecimiento de capacidades y cooperación



## Propuestas de la Plataforma de Desarrollo de las Américas de la CSA respecto a la transición justa y el cambio climático



La Transición Justa constituye la propuesta prioritaria del movimiento sindical frente a las consecuencias negativas del cambio climático sobre los pueblos. Se define como el conjunto de políticas diseñadas para asegurar que la transición y el camino hacia una producción con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, ofrezca al mismo tiempo oportunidades a las trabajadoras y los trabajadores y a las comunidades implicadas. Con la finalidad que no sean ellas y ellos quienes paguen los mayores costos de las consecuencias negativas ocasionadas por cambios de los cuales no son los mayores responsables.

- ✓ Proponemos que todos los países de la región tengan una estrategia nacional frente al cambio climático acorde con sus responsabilidades, con participación de las organizaciones sindicales en la formulación de las políticas de adaptación y mitigación.
- ✓ Los Estados con mayores responsabilidades históricas en la depredación ambiental y emisión de gases de efecto invernadero deben asumir mayores costos para la adaptación y mitigación.
- ✓ La superación de la crisis energética es un asunto central en la construcción de un modelo alternativo para la región. Universalización del acceso a la energía en todas las regiones.
- ✓ Restricciones más estrictas a las licencias para el otorgamiento de concesiones a los proyectos energéticos, asegurando procesos de diálogo social y consulta previa con las poblaciones afectadas.
- ✓ Reducción gradual de la dependencia de combustibles fósiles mediante transformaciones al interior de cada actividad económica.
- ✓ Establecer contenidos de protección social en los programas de transición justa comunes para toda la población trabajadora, garantizando el trabajo decente para la región.
- ✓ Defendemos que tenga lugar una transferencia real de tecnología con impacto en el proceso de cambio climático. Las patentes no pueden ser un impedimento para ello y, a su vez, la tecnología transferida no puede generar dependencia, ni deuda externa.



Centro de  
Transición  
Justa

## Centro de Transición Justa en Brasil



Con el apoyo de la CSA y el Centro de Transición Justa, la CUT Brasil ha establecido una plataforma nacional sobre transición justa, como modelo alternativo y centrado en los trabajadores para gestionar el cambio en la crisis climática y la introducción de nueva tecnología. El modelo brasileño dará prioridad a las personas, revirtiendo la crisis medioambiental y garantizando empleos, derechos, servicios públicos y una distribución justa de los ingresos. Hasta la fecha, este trabajo ha incluido un [taller](#) con afiliadas de sectores clave y socios en el movimiento social; material educativo para los miembros de la base ([video](#)); y una iniciativa sobre empleos dignos en la energía renovable.

# 5. Acción Climática en España

## La transición justa es posible

Rabia, compasión y determinación son los principales sentimientos que albergan las comunidades en transición. Es el caso de las comarcas mineras españolas.

Los sindicatos de la minería han desempeñado un importante papel en la historia de España, desde plantar cara a la dictadura franquista hasta la negociación de la eliminación progresiva de la industria extractora del carbón con medidas de transición justa.

El acuerdo marco para una transición justa reemplaza los subsidios a la minería del carbón con un plan de desarrollo sostenible. Diez pozos y minas a cielo abierto cerrarán con la consiguiente pérdida de 1.677 puestos de trabajo. El acuerdo cubre a ocho empresas con 12 unidades de producción en cuatro comunidades autónomas españolas.

En Castilla y León, el coraje y la resistencia de los mineros y sus sindicatos, determinados a asegurar un futuro para sus comunidades, son inspiradores. Para esta cuarta generación de mineros –cuyos predecesores forjaron el nacimiento de una industria fuerte– ser parte de la generación que verá su desaparición resulta muy duro.

Sin embargo, a pesar de la tristeza que supone que se pierda el legado de 120 años de minería del carbón y su rica contribución a la prosperidad de la comunidad, también se reconoce que la crisis climática es una realidad que impone dejar de quemar carbón para la generación de energía. La rabia se debe a las promesas rotas de planes de transición anteriores y la corrupción que ha hecho que los fondos destinados a los trabajadores afectados y sus comunidades se hayan reasignado a prioridades políticamente motivadas a todos los niveles.

Esta vez quieren que sea distinto.

El Acuerdo de transición justa negociado con el Gobierno español aporta ciertas esperanzas, pero para garantizar que los fondos se destinen efectivamente a un plan económico, con empleos para el futuro en esas comunidades, los sindicatos exigen la creación de un ente gestor, una Agencia de Transición Justa. Se encargaría de financiar directamente planes económicos integrados para la región y cada una de las comunidades autónomas en base a los planes acordados por los

actores económicos en cada comunidad: sindicatos, patronal y dirigentes autonómicos.

Por supuesto, las garantías de jubilación y prejubilación, así como las correspondientes prestaciones, deberán ir directamente a los trabajadores y sus familias.

Una demanda clave es la bolsa de empleo, garantizando puestos de trabajo sostenibles. Estos trabajadores y sus familias reclaman un futuro económicamente seguro, encontrando alternativas al modelo económico actual dependiente de la minería.

La determinación a luchar por sus comunidades se encauza a través de un plan integrado de acción. Tanto el alcalde de León como el de Villablino son un ejemplo de líderes comunitarios que defienden y colaboran por una transición justa. Los firmes lazos comunitarios quedan de manifiesto cuando un empresario proveniente de una familia propietaria de minas durante cuatro generaciones decide destinar recursos y esfuerzos a la creación de un museo vivo y a la producción a menor escala para otros usos potenciales del carbón, pero también establecer parques de energía renovable que ofrecen el potencial de reciclar y reutilizar el agua proveniente de la minería.

***“Represento la cuarta generación de mineros en mi familia. Defenderemos nuestros puestos de trabajo, pero no a cualquier precio. Si nos ofrecen otro empleo en la región, diremos que sí. No se trata de seguir siendo mineros para siempre, lo que queremos es empleo”.***



**Omar García, minero de Castilla y León, España**

De hecho, el poder del diálogo social está tomando impulso para desembocar en soluciones inclusivas y sostenibles.

Es por ello que la CSI concedió el Premio Dorje Khatri reconociendo la acción climática sindical, a sus afiliadas españolas, CCOO, UGT y USO, por la manera en que hicieron uso del diálogo social para lograr una transición justa para los mineros en las cuencas mineras del carbón. Dorje Khatri, líder del Sindicato de Shepas de Nepal y dedicado activista por el clima, perdió la vida en una avalancha en el Monte Everest en 2014.

Constituyen aspectos esenciales de la transición justa la compasión y la solidaridad de los trabajadores entre sí y hacia sus comunidades, así como con el maravilloso entorno prístino que encontramos en esta parte del mundo.

Transición justa: un futuro con empleos seguros en un planeta vivo – esa es nuestra ambición, pero también debemos luchar para no dejar a nadie atrás.

## 6. La CSI @ COP25

---

Un resumen de las actividades sindicales durante la COP25 en Madrid puede consultarse en [tinyurl.com/unions-cop25](https://tinyurl.com/unions-cop25)

El programa se irá actualizando conforme dispongamos de nueva información.



Editora responsable legal:  
**Sharan Burrow**, Secretaria General

**CSI**  
5 Bd du Roi Albert II, Bte 1, 1210-Bruselas, Bélgica  
Tel : +32 2 224 0211 Fax : +32 2 201 5815  
Email : [press@ituc-csi.org](mailto:press@ituc-csi.org) Web : [www.ituc-csi.org](http://www.ituc-csi.org)